



PREMIER MINISTRE

Centre
d'analyse
stratégique

Personnes âgées dépendantes : bâtir le scénario du libre choix

Présentation du second rapport de la mission
« *Prospective des équipements et services pour les
personnes âgées dépendantes* »

Centre d'analyse stratégique
18 rue de Martignac,
75700 Paris cedex 07
Téléphone : 01 45 56 51 00
internet : www.strategie.gouv.fr



PREMIER MINISTRE

Centre
d'analyse
stratégique

D'un rapport à l'autre

Un premier rapport, rendu public en juillet 2005, présentait sans les hiérarchiser plusieurs scénarios relatifs au nombre de places nécessaires en établissement d'hébergement aux horizons 2010, 2015 et 2025 :

- Scénario 1 : taux de résidence à domicile et en établissement constants ;
- Scénario 2 : maintien à domicile renforcé (à l'exception des personnes âgées les plus dépendantes) ;
- Scénario 3 : résidence accrue en établissement pour les personnes âgées les plus dépendantes.

Centre d'analyse stratégique
18 rue de Martignac,
75700 Paris cedex 07
Téléphone : 01 45 56 51 00
internet : www.strategie.gouv.fr



RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PREMIER MINISTRE

Centre
d'analyse
stratégique

Hypothèses démographiques et épidémiologiques de ce rapport

Les effectifs de personnes âgées dépendantes aux différentes échéances ont été évalués en écartant les hypothèses les plus optimistes.

Par ailleurs, à titre prudentiel, l'analyse des besoins a été faite à partir de l'hypothèse haute.

Les chiffres sur lesquels sont fondées les projections ne minorent donc pas le phénomène. Pour autant, on ne peut pas parler d'explosion des effectifs.

En revanche, le niveau de dépendance et la charge en soins des personnes concernées va elle augmenter considérablement.

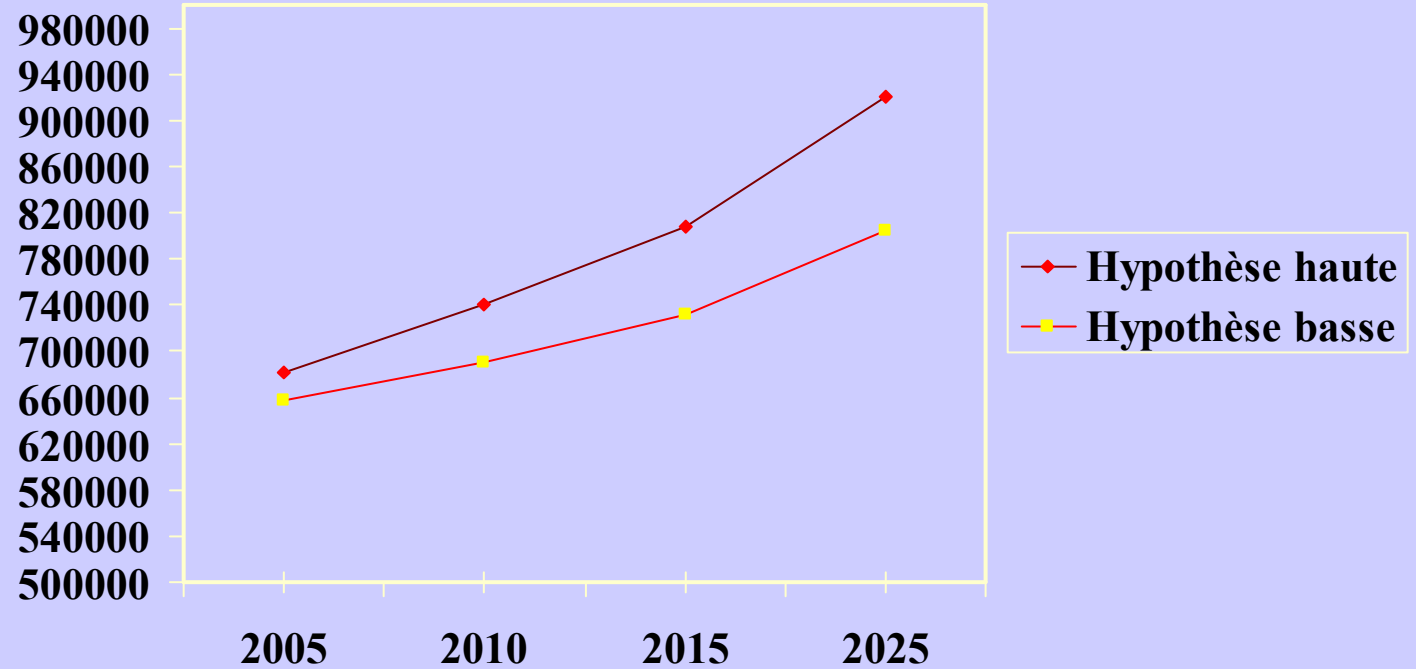
Centre d'analyse stratégique
18 rue de Martignac,
75700 Paris cedex 07
Téléphone : 01 45 56 51 00
internet : www.strategie.gouv.fr



PREMIER MINISTRE

Centre
d'analyse
stratégique

Les personnes âgées dépendantes (GIR 1-4) de plus de 75 ans





RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PREMIER MINISTRE

Centre
d'analyse
stratégique

Les places en établissement : principes d'élaboration des projections

- 1 - La diversité des types de prise en charge ;
- 2 - La nécessité de développer les formules dites de répit (accueil de jour et hébergement temporaire) pour consolider le travail des aidants, à l'instar des dispositifs mis en œuvre chez la plupart de nos voisins européens ;
- 3 - La nécessité d'un rattrapage à court terme (jusqu' en 2010-2012) en matière d'hébergement eu égard aux besoins constatés ;
- 4 - A moyen-long terme, la perspective n'est pas celle d'un développement conséquent du nombre de places en établissement.

Centre d'analyse stratégique
18 rue de Martignac,
75700 Paris cedex 07
Téléphone : 01 45 56 51 00
internet : www.strategie.gouv.fr



PREMIER MINISTRE

Centre
d'analyse
stratégique

L'entrée en institution

Hypothèse centrale : une baisse de l'entrée en institution pour les personnes isolées moyennement dépendantes ou peu dépendantes

**Taux d'institutionnalisation par GIR
pour les personnes de 70 ans et plus**

	GIR1-2	GIR 3-4	GIR 5-6
2004	67%	35%	1%
2010	67%	34%	1%
2015	67%	30%	1%
2025	67%	23%	0,3%

Centre d'analyse stratégique
18 rue de Martignac,
75700 Paris cedex 07
Téléphone : 01 45 56 51 00
internet : www.strategie.gouv.fr



PREMIER MINISTRE

Centre
d'analyse
stratégique

Les places en établissement : situation de départ

Répartition des résidents d'établissements hébergeant des personnes âgées selon l'âge et la catégorie de l'établissement au 31 décembre 2003

	Moins de 60 ans	60 – 74 ans	75 ans ou plus	Ensemble
Logements foyers	2 410	24 000	122 480	148 890
Maisons de retraite	8 200	56 530	342 700	407 430
USLD	2 670	10 250	63 500	76 420
Hébergement temporaire *	110	1 150	8 000	9260
Ensemble	13 390	91 930	536 680	642 000

Source : DREES, enquête EHPA

Centre d'analyse stratégique
18 rue de Martignac,
75700 Paris cedex 07
Téléphone : 01 45 56 51 00
internet : www.strategie.gouv.fr



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PREMIER MINISTRE

Centre
d'analyse
stratégique

Les places en établissement : cibles à 2010, 2015 et 2025

	Situation fin 2003	2010	2015	2025
Logements foyers et autres formules d'accueil peu médicalisées	148.890	110.000	110.000	110.000
EHPAD (hors USLD)	407.430	460.000	442.000	432.000
USLD	76.420	70.000	70.000	70.000
Accueil temporaire	9.260	40.000	58.000	68.000
Total	642.000	680.000	680.000	680.000

Calculs : Centre d'analyse stratégique

Centre d'analyse stratégique
18 rue de Martignac,
75700 Paris cedex 07
Téléphone : 01 45 56 51 00
internet : www.strategie.gouv.fr



PREMIER MINISTRE

Centre
d'analyse
stratégique

Les places de SSIAD

**Une montée en charge volontariste
pour tenir compte de l'augmentation des effectifs à
domicile et de la charge en soins**

2004	81 900
2010	110 800
2015	147 000
2025	229 000

Calculs : Centre d'analyse stratégique

Centre d'analyse stratégique
18 rue de Martignac,
75700 Paris cedex 07
Téléphone : 01 45 56 51 00
internet : www.strategie.gouv.fr



RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PREMIER MINISTRE

Centre
d'analyse
stratégique

Les besoins en personnels : l'encadrement en établissement

Deux hypothèses sont présentées dans le rapport :

- une hypothèse de croissance progressive des effectifs soignants, en ligne avec la progression de la dépendance des personnes hébergées, un effort particulier étant fait en matière d'animation,
- une hypothèse de croissance rapide, diversifiée et durable.

On se concentrera dans ce qui suit sur l'hypothèse haute.

Centre d'analyse stratégique
18 rue de Martignac,
75700 Paris cedex 07
Téléphone : 01 45 56 51 00
internet : www.strategie.gouv.fr



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PREMIER MINISTRE

Centre
d'analyse
stratégique

Evolution des taux d'encadrement en maisons de retraite et USLD dans l'hypothèse d'une croissance rapide, diversifiée et durable

	Effectifs en ETP	Nombre d'ETP pour 100 résidents			
	31/12/2003	2003	2010	2015	2025
1- Personnel administratif et de direction	19 100	4,0	5,1	5,4	5,6
2- Services généraux (hors ménage)*	23 700	4,9	4,9	4,9	4,9
3- Personnel éducatif, social et d'animation	14 000	2,9	5,8	5,8	5,8
4- Personnel médical et paramédical	13 500	2,8	5,0	5,0	5,0
5- Personnel infirmier	23 800	4,9	6,0	7,0	7,7
6- Personnel aide-soignant (yc AMP)	77 900	16,1	24,3	27,9	30,4
7- Personnel agent de service et d'entretien**	106 000	21,9	21,9	21,9	21,9
TOTAL	278 000	57,4	72,9	77,8	81,4
<i>dont taux pour personnel de contact (3 à 7)</i>		<i>48,6</i>	<i>63,0</i>	<i>67,6</i>	<i>70,9</i>
<i>dont taux personnel soignant (4+5+6)</i>		<i>23,8</i>	<i>35,3</i>	<i>39,9</i>	<i>43,2</i>

* : préparation des repas, entretien des bâtiments

** : nettoyage des locaux, distribution des repas, entretien du linge

Source : Enquête EPHA - Drees, enquête Emploi - Insee, calculs : Centre d'analyse stratégique

Centre d'analyse stratégique
18 rue de Martignac,
75700 Paris cedex 07
Téléphone : 01 45 56 51 00
internet : www.strategie.gouv.fr



RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PREMIER MINISTRE

Centre
d'analyse
stratégique

Besoins globaux en personnels

Besoins en personnels pour la prise en charge des personnes âgées (dépendantes ou non) - Hypothèse haute s'agissant de la prise en charge en établissement

	2005	2010	2015	2025
En établissement				
Agents de service et d'entretien	118 800	130 500	132 200	132 500
Aides-soignantes	89 000	126 600	145 200	158 900
Infirmières	25 600	32 900	36 300	41 500
A domicile				
Aides à domicile	335 200	365 700	438 700	648 900
Aides-soignantes	21 200	28 700	38 000	59 300
Infirmières	19 200	21 100	24 700	31 300
Total - Effectifs physiques	608 900	705 500	815 200	1 072 500

Calculs : Centre d'analyse stratégique

Centre d'analyse stratégique
18 rue de Martignac,
75700 Paris cedex 07
Téléphone : 01 45 56 51 00
internet : www.strategie.gouv.fr



PREMIER MINISTRE

Centre
d'analyse
stratégique

L'enjeu de l'attractivité des métiers du grand âge

Au total, compte tenu des départs en retraite et cessations anticipées d'activité, le nombre de postes à pourvoir sera compris entre 342.000 et 360.000 dans les dix ans qui viennent.

Cela représente près de 4,6 % du nombre total de postes à pourvoir dans l'ensemble de l'économie française, les créations nettes au profit de la prise en charge des personnes âgées représentant à elles seules 11 % du total des créations nettes d'emplois.

Centre d'analyse stratégique
18 rue de Martignac,
75700 Paris cedex 07
Téléphone : 01 45 56 51 00
internet : www.strategie.gouv.fr



PREMIER MINISTRE

Centre
d'analyse
stratégique

Les restructurations

Les enjeux :

- mise en conformité
- restructuration du parc
- montée en gamme

Deux hypothèses ont été chiffrées :

- une hypothèse basse à 150.000 restructurations lourdes
- une hypothèse haute à 300.000 restructurations

Centre d'analyse stratégique
18 rue de Martignac,
75700 Paris cedex 07
Téléphone : 01 45 56 51 00
internet : www.strategie.gouv.fr



Liberté • Égalité • Fraternité

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PREMIER MINISTRE

Centre
d'analyse
stratégique

Le coût de la dépendance

Evaluation des coûts salariaux bruts

	Coûts en millions d'euros (hors inflation)			
	2005	2010	2015	2025
Domicile	4 305	5 378	7 518	13 232
Etablissement	9 206	13 449	15 678	19 274
Total	13 511	18 827	23 196	32 506

Calculs : Centre d'analyse stratégique

Dans l'hypothèse d'une croissance rapide et soutenue des taux d'encadrement en établissement, la période 2005-2010 est marquée par un effort particulièrement soutenu pour les établissements : le taux de croissance annuelle des coûts de personnel est de 7,9 % pour les établissements et de 4,6 % pour les aides à domicile. Les priorités s'inversent pour la période 2010-2025 (respectivement 2,4 % et 6,2 %).

Poids des dépenses en faveur de l'autonomie des personnes âgées dépendantes dans le PIB dans l'hypothèse d'une montée en charge rapide des dépenses de personnels en établissement

2005	2010	2015	2025
0,94 %	1,17 %	1,29 %	1,55 %

(Projections PIB : Commission européenne)

Centre d'analyse stratégique
18 rue de Martignac,
75700 Paris cedex 07
Téléphone : 01 45 56 51 00
internet : www.strategie.gouv.fr



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PREMIER MINISTRE

Centre
d'analyse
stratégique

Financement de la dépendance : la contribution des différents financeurs en perspective

En reprenant, pour l'essentiel, les règles actuellement en vigueur, la répartition du financement de la dépendance (coûts en personnels) entre les financeurs serait la suivante :

	Coûts en millions d'euros (hors inflation)			
	2005	2010	2015	2025
Assurance maladie - CNSA	5398	8759	10818	14689
Compensation de l'APA - CNSA	1332	1750	2310	3705
Départements : dépenses d'APA nettes de compensation	2369	3111	4106	6586
Usagers	4411	5206	5962	7527
Total	13.511	18.827	23.196	32.506

Calculs : Centre d'analyse stratégique



RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PREMIER MINISTRE

Centre
d'analyse
stratégique

Financement de la dépendance : innover pour faire face

A moyen terme il faut viser un meilleur équilibre entre aide sociale, contribution de l'assurance maladie et contribution des personnes âgées et de leurs familles.

Des financements nouveaux seront nécessaires. Des redéploiements sont possibles. Il convient de mieux identifier les dépenses pour mieux les cibler sur les personnes dépendantes.

Il convient enfin de renforcer les initiatives de prévoyance individuelle, voire de les soutenir concrètement dans une optique de moyen terme.

Centre d'analyse stratégique
18 rue de Martignac,
75700 Paris cedex 07
Téléphone : 01 45 56 51 00
internet : www.strategie.gouv.fr